

**Доклад о правоприменительной практике по государственному контролю
(надзору) в области охраны и использования
особо охраняемых природных территорий национального парка
«Водлозерский» и государственного природного заказника федерального
значения «Кижский» в 2023 году**

Доклад о правоприменительной практике по государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий национального парка «Водлозерский» и государственного природного заказника федерального значения «Кижский» (далее – подведомственные территории) подготовлен в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Закон о госконтроле), п. 17, п. 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1090.

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного
контроля (надзора) в области охраны и использования особо
охраняемых природных территорий**

1.1. Федеральный государственный контроль (надзор) в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий осуществляется на основании статьи 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090.

Настоящий доклад обобщает вопросы применения законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий при организации и осуществлении государственного контроля (надзора) в целях:

- обеспечения единства практики применения действующих федеральных законов и иных нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности;
- обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике контрольного (надзорного) органа путем их публикации для неограниченного круга лиц;
- снижения количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности контролируемых лиц о практике применения обязательных требований;
- совершенствования нормативных правовых актов. Улучшение механизма проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, реализации контрольных (надзорных) функций.

1.2. Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон об ООПТ), Положением о национальном парке «Водлозерский», утвержденным Приказом

Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 09.11.2022г. №769 (далее – Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 09.11.2022г. №769 (далее – Положение о Парке), Положением о государственном природном заказнике федерального значения «Кижский», утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 07.08.2018г. №353 (далее – Положение о Заказнике), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – обязательные требования), касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;
- режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

1.3. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк «Водлозерский» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования подведомственных особо охраняемых природных территорий за следующими объектами государственного контроля (надзора):

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе, предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природноантропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

Национальный парк «Водлозерский» (далее – Парк) создан Постановлением Совета Министров РСФСР от 20.04.1991г. № 224, расположен на территории двух субъектов Российской Федерации: Республики Карелия и Архангельской области. Общая площадь Парка составляет 472,4 тыс. гектаров. Земли Парка поставлены на государственный кадастровый учет. Зарегистрировано право собственности за Российской федерацией и переданы в постоянное (бессрочное) пользование ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский». Категория земель: земли особо охраняемых территорий и объектов.

В соответствии со статьей 2 Закона об ООПТ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2015 года № 138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон» по периметру границы национального парка должна быть создана охранная зона.

Решения о создании охранной зоны национальных парков и об установлении их границ принимаются Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» с 2019 года проводится очередной этап работы по созданию охранной зоны Парка, в том числе, разработан проект охранной зоны, обоснование границ, а также проект приказа о создании охранной зоны Парка.

В настоящее время пакет документов, а также информация о необходимости выделения денежных средств для проведения землеустроительных работ по определению координат характерных точек границ охранной зоны Парка, направлена в Министерство

природных ресурсов и экологии Российской Федерации для принятия решения по существу.

Государственный природный заказник федерального значения «Кижский» (Далее – Заказник) создан приказом Главного управления охотничьего хозяйства при Совете Министров РСФСР от 22.09.1989 № 281, с 2012 года передан в управление ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский».

Заказник располагается на землях лесного фонда (Кижское лесничество, кв. 22-25, 36-38, 48, 57, 58, 65-69, 70-151 с однокилометровой зоной акватории, а также о. Черный с 500-метровой зоной акватории) и не переведены в категорию «земли особо охраняемых природных территорий», общая площадь – 50 тыс. гектар.

Правовой статус, задачи, режим особой охраны Заказника утверждены Положением о Заказнике.

Заказник образован без изъятия земельных участков у пользователей, владельцев, собственников, в связи с чем, режим особой охраны распространяется на все земли (земельные участки), расположенные в границах Заказника.

Установление охранной зоны для Заказника действующим законодательством не предусмотрено.

Согласно положениям части 2 статьи 26 Закона о госконтроле и статьи 33 Закона об ООПТ, государственный контроль (надзор) на подведомственных особо охраняемых природных территориях федерального значения осуществляется должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский», являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

1.4. В соответствии с подпунктом «а» пункта 12, пункта 13 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090, - деятельность граждан и организаций на территории Парка, имеющего статус биосферного резервата ЮНЕСКО, относится к категории значительного риска.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 12, пунктом 13 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090, - деятельность граждан и организаций на территории Заказника также относится к категории значительного риска.

Категория риска объекта государственного контроля (надзора) может быть изменена в случаях, предусмотренных законом.

Объектам государственного контроля (надзора), расположенным на территории национального парка «Водлозерский», присвоена категория высокого риска.

В соответствии с положениями статьи 24, 25 Закона о госконтроле, п. 16 Положения объектам федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, расположенным в границах Национального парка «Водлозерский», Учреждением изменена категория риска причинения вреда (ущерба) на значительный риск.

Объектам, расположенным на территории ГПЗФЗ «Кижский» присвоена категория значительного риска.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктом 26 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090, ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» вправе в установленном законом порядке проводить следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- инспекционный визит;

- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2023 году контрольные (надзорные) мероприятия со взаимодействием с контролируемыми лицами при осуществлении государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ на подведомственных территориях не проводились.

Контрольная (надзорная) деятельность осуществляется на основе риск-ориентированного подхода, что предполагает приоритет профилактических мероприятий.

Раздел II. Сведения о результатах контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» в 2023г.

С учетом положений Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» мораторием на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» не утверждался.

В течение 2023 года контрольная (надзорная) деятельность ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский», с учетом специфики деятельности, осуществлялась путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, предусмотренных частью 2 статьи 57, статьей 75 Закона о госконтrole и пунктом 31 Положения в форме выездных обследований.

В течение 2023 года патрулирование подведомственных территорий осуществлялось государственными инспекторами в области охраны окружающей среды, в том числе, оперативной группой ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский», в соответствии с утвержденными в установленном порядке заданиями на проведение выездного обследования.

Всего за 2023 год в рамках мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований природоохранного законодательства на подведомственных территориях проведено 146 выездных обследований.

За 2023 год при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности сотрудниками государственной инспекции выполнено патрулирование в объеме – 75712,8 км, в том числе:

- пешее – 5123,6 км
- на водном транспорте – 16117,2 км
- на автотранспорте – 54472 км

К основным нарушениям законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий относятся правонарушения, ответственность за которые установлена статьей 8.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно, нарушения установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах.

Учреждение при организации и осуществлении государственного контроля (надзора) может взаимодействовать с иными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

В 2023 году проводились выездные обследования с привлечением сотрудников БАМУ Росприроднадзор, ОМВД по Пудожскому району, Петрозаводского линейного отдела МВД на транспорте, ГКУ РК "Медвежьегорское центральное лесничество".

Данные по выявленным за 2023 год нарушениям режима особой охраны и иных правил природопользования на территории Парка представлены в Таблице 1.

Таблица 1

| Предмет выявленного экологического правонарушения (КоАП ст. 8.39) | Количество | | |
|---|------------|-----------------------------|-------|
| | На ООПТ | На территории охранной зоны | Всего |
| Незаконная рубка деревьев и кустарников | 1 | 0 | 0 |
| Незаконное рыболовство | 22 | 0 | 0 |
| Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта | 11 | 0 | 29 |
| Нарушение режима авиационным транспортом (авиационные средства) | 2 | 0 | 0 |
| Нарушение режима на водном транспорте | 1 | 0 | 0 |
| Иные нарушения * | 54 | 0 | 0 |
| Итого | 91 | 0 | 91 |
| из них «безличные» | 32 | 0 | 0 |

*по ст. 8.39 КоАП РФ: нарушение правил использования водоохраных зон - 51, незаконная организация мест отдыха – 2, по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ – 1.

В рамках дел об административных правонарушениях, совершенных на территории Парка, государственными инспекторами в области охраны окружающей среды изъята продукция незаконного природопользования (89 экземпляров рыбы), а также 71 орудие незаконного природопользования, а именно: рыболовные сети – 42, капкан рыболовный – 21, самоловки – 4, запрещенные приманки – 3, острога – 1.

Транспортные средства, явившиеся орудиями и (или) предметами совершения административных правонарушений, подвергнуты аресту.

Данные о наложенных административных штрафах по выявленным должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» на территории Парка нарушениям в 2023 году приведены в Таблице 2.

Таблица 2

| Категории лиц | Количество штрафов, ед | Общий объем денежных средств, тыс. руб. |
|--------------------|------------------------|---|
| на граждан* | 51 | 153,00 |
| на должностных лиц | 0 | 0,00 |
| на юридических лиц | 0 | 0,00 |
| Итого: | 51 | 153,00 |

* В Таблице 2 Указана информация об административных штрафах по нарушениям, ответственность за которые предусмотрена ст. 8.39 КоАП РФ и ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ,

назначенным, в том числе, постановлениями судов. На рассмотрение в суд в 2023 году было направлено 12 материалов.

Данные о взысканных административных штрафах по выявленным должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» на территории Парка нарушениям в 2023 году приведены в Таблице 3.

Таблица 3

| Категории лиц | Количество штрафов, ед | Общий объем денежных средств, тыс. руб. |
|--------------------|------------------------|---|
| на граждан | 33 | 75,00 |
| на должностных лиц | 0 | 0,00 |
| на юридических лиц | 0 | 0,00 |
| Итого: | 33 | 75,00 |

В добровольном порядке взыскан ущерб, причиненный природным ресурсам на территории Парка, в размере 3850 руб.

Данные по выявленным за 2023 год нарушениям режима особой охраны и иных правил природопользования на территории Заказника представлены в Таблице 4.

Таблица 4

| Предмет выявленного экологического правонарушения (КоАП ст. 8.39) | Количество | | |
|---|------------|-----------------------------|-------|
| | На ООПТ | На территории охранной зоны | Всего |
| Незаконная рубка деревьев и кустарников | 3 | 0 | 3 |
| Незаконное рыболовство | 3 | 0 | 3 |
| Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта | 23 | 0 | 23 |
| Иные нарушения* | 4 | 0 | 4 |
| Итого: | 33 | 0 | 33 |
| из них «безличные» | 17 | 0 | 17 |

Также выявлено:

- нарушение гидрологического режима – 2;
- незаконная рекреационная деятельность - 2

В рамках дел об административных правонарушениях государственными инспекторами в области охраны окружающей среды на территории Заказника изъята продукция незаконного природопользования (4 экземпляров рыбы), а также 5 орудий незаконного природопользования, а именно: рыболовные сети.

Транспортные средства, явившиеся орудиями и (или) предметами совершения административных правонарушений, подвергнуты аресту.

Данные о наложенных административных штрафах по выявленным должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» на территории Заказника нарушениям в 2023 году приведены в Таблице 5:

Таблица 5

| Категории лиц | Количество штрафов, ед | Общий объем денежных средств, тыс. руб. |
|--------------------|------------------------|---|
| на граждан* | 12 | 36,00 |
| на должностных лиц | 0 | 0,00 |
| на юридических лиц | 0 | 0,00 |
| Итого: | 12 | 36,00 |

* В таблице указана информация об административных штрафах по нарушениям, ответственность за которые предусмотрена ст. 8.39 КоАП РФ и ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, назначенным, в том числе, постановлениями судов. На рассмотрение в суд в 2023 году было направлено 5 материалов.

Данные о взысканных административных штрафах по выявленным должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» на территории Заказника нарушениям в 2023 году приведены в Таблице 6.

| Категории лиц | Количество штрафов, ед | Общий объем денежных средств, тыс. руб. |
|--------------------|------------------------|---|
| на граждан | 7 | 16,50 |
| на должностных лиц | 0 | 0,00 |
| на юридических лиц | 0 | 0,00 |
| Итого: | 7 | 16,50 |

Таблица 6

В 2023 году в правоохранительные органы для проведения проверки в рамках ст.144-145 Уголовно-процессуального кодекса РФ направлены:

- материалы дела, возбужденного на территории Парка, содержащие признаки преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 256 УК РФ – 1 шт.;

- материалы дел, возбужденных на территории Заказника, содержащие признаки преступлений, предусмотренных ст. 260 и 262 УК РФ – 3 шт.

По результатам проведенной проверки:

- уголовное дело по ч. 1 ст. 256 УК РФ прекращено, в связи с отсутствием фиксации нарушения, оформленной надлежащим образом.

- по фактам незаконных рубок (2 материала - эпизода объединены) в границах Заказника возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 260 УК РФ.

- по факту незаконной рубки в границах Заказника (третий материал - эпизод) постановление об отказе в возбуждении уголовного дела отменено прокурором.

В 2023 году предъялено 2 иска о возмещении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на территории Парка:

| Предмет иска | Сумма исковых требований (при наличии) | Истец | Наименование суда и номер дела | Результат |
|---------------------------------------|--|--|---|---|
| Взыскание ущерба, причиненного водным | 1250 руб. | ФГБУ "Национальный парк "Водлозерский" | Судебный участок №1 Медвежьегорского района | исковые требования удовлетворить - 1250 руб.; |

| | | | | |
|---|------------|---|---|---|
| биоресурсам | | | Республики Карелия Дело №2- 1404/2023 | 400 руб. - госпошлина |
| Взыскание ущерба, причиненного водным биоресурсам | 15720 руб. | ФГБУ "Национальный парк "Водлозерский" | Судебный участок №2 Сегежского района Республики Карелия Дело №2- 3557/2023 | исковые требования удовлетворить - 15720 руб.; 628 руб. - госпошлина |

Предписания об устранении выявленных нарушений в 2023 году в соответствии с положениями Закона о госконтроле Учреждением не выдавались.

Требования об устранении выявленных нарушений в 2023 году не предъявлялись.

Раздел III. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктом 17 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090, вправе в установленном законом порядке проводить следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» на основе следующих принципов:

- понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);
- информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);
- вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;
- полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия с ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский»;
- обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий
- актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;
- релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);
- периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Профилактические мероприятия в 2023 году проводились в целях предупреждения правонарушений в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

На официальном сайте в сети «Интернет» <https://vodlozero.ru> в 2023 году актуализированы перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования.

Учреждение информирует о своей деятельности через средства массовой информации и посредством иных форм, в том числе, с привлечением специалистов отдела экологического просвещения и туризма.

Информирование.

В целях профилактики нарушений обязательных требований ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» (<https://vodlozero.ru>) перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также тексты соответствующих нормативных правовых актов, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований и другую информацию в соответствии со ст.46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ, информирует о своей деятельности через средства массовой информации и посредством иных форм, в том числе, с привлечением специалистов отдела экологического просвещения и туризма.

По границам подведомственных территорий, функциональных зон устанавливаются аншлаги, информационные таблички и щиты, содержащие информацию об обязательных требованиях, на подъездных путях и наиболее посещаемых местах установлены стенды, на которых также размещена информация о необходимости соблюдения обязательных требований.

Консультирование.

Осуществляется в форме разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) на подведомственных территориях как устно, так и посредством электронных сервисов.

Учет консультаций ведется в журнале. За 2023 год проведено 76 консультирований по вопросам соблюдения режима особой охраны и иных правил охраны окружающей среды и использования природных ресурсов на подведомственных территориях.

Объявление предостережений

В соответствии с положениями ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ, в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Так, за 2023 год предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не объявлялись.

Информация о профилактических мероприятиях размещена на официальном сайте Учреждения - <http://vodlozero.ru>.

ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» систематически в форме бесед, пропаганды, в том числе с использованием СМИ и интернета, проводится работа с физическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений с их стороны.

Обобщение правоприменительной практики.

Доклад о правоприменительной практике по государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий национального парка «Водлозерский» и государственного природного заказника федерального значения «Кижский» за 2023 год разрабатывается и утверждается до 01.04.2024г. с последующим размещением на официальном сайте Учреждения.

Профилактический визит.

В соответствии с положениями ст. 52 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к информирующим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниям и об рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В 2023 году профилактические визиты не проводились.

Оценка результативности профилактической работы в 2023 году в соответствии с программой профилактики рисков – 61,9%.

С целью пресечения выявленных нарушений обязательных требований в течение 2023 года проводились беседы с местным сообществом, туристами и посетителями подведомственных территорий на природоохранные и противопожарные темы.

На подведомственных территориях проводились мероприятия по обозначению границ, функциональных зон, в том числе, установка аншлагов, информационных щитов, указателей и информационных знаков. В соответствии с государственным заданием ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» на 2023 год должностными лицами установлено 58 аншлагов и информационных щитов.

В наиболее посещаемых местах, на туристических стоянках и экологических маршрутах установлены стенды, на которых размещена информация об обязательных требованиях, касающихся режима особой охраны и иных правил природопользования на подведомственных территориях.

Раздел IV. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

В настоящее время с учетом сформировавшейся правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора) на особо охраняемых природных территориях существует объективная необходимость внесения изменений в Закон об ООПТ и дополнения перечня видов контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1090 "О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий" специальным режимом государственного контроля(надзора), предусмотренным главой 18 статьей 97.1. Законом о госконтроле – «Постоянный рейд».

Вышеуказанный вид контрольного (надзорного) мероприятия наиболее полно соответствует специфике деятельности природоохранных учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, подразумевающую необходимость осуществления круглосуточного и ежедневного контроля на ООПТ (и их охранных зонах), и соответственно, необходимости постоянного нахождения должностных лиц, являющихся государственными инспекторами в области охраны окружающей среды, на территории в целях предупреждения, выявления и пресечения

нарушений обязательных требований на ООПТ (их охранных зонах), которые в силу закона являются объектами общегосударственного достояния и нуждаются в особой охране.

Кроме того, включение вышеуказанного вида контрольного (надзорного) мероприятия позволит наиболее полно реализовывать полномочия государственных инспекторов области охраны окружающей среды на ООПТ, поскольку установленный законом перечень контрольно-надзорных действий, допустимых при проведении постоянного рейда, а также предусмотренная законом возможность взаимодействия с контролируемым лицом наиболее полно отвечает целям, задачам и особой специфике охраны ООПТ.

Данное обстоятельство в полной мере обеспечит единообразные подходы к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований и законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) во всей системе ООПТ России.

Кроме того, также актуальным остается разработка и утверждение методических рекомендаций Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации по осуществлению ФГБУ, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, контрольной (надзорной) деятельности на подведомственных территориях, а также разъяснения процедур и оказание содействия при предоставлении отчетности по осуществлению контрольной (надзорной) деятельности в государственной автоматизированной системе.