

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Национальный парк «Водлозерский»
(ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский»)

ПРИКАЗ

г. Петрозаводск

« 31 » марта 2023 г.

№ 36

**Об утверждении
доклада о правоприменительной практике по государственному
контролю (надзору) в области охраны и использования
особо охраняемых природных территорий национального парка
«Водлозерский» и государственного природного заказника федерального
значения «Кижский» в 2022 году**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", пункта 18 Положения федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. №1090,
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике по государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий национального парка «Водлозерский» и государственного природного заказника федерального значения «Кижский» в 2022 году (далее – Доклад).
2. И.о. заместителя директора по охране территории ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» Гейтман Н.О. обеспечить размещение Доклада на официальном сайте ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в трехдневный срок со дня утверждения.
3. Контроль за исполнением настоящего Приказа оставляю за собой.

Директор



А.Ю. Гудым

Доклад о правоприменительной практике по государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий национального парка «Водлозерский» и государственного природного заказника федерального значения «Кижский» в 2022 году

Доклад о правоприменительной практике по государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий национального парка «Водлозерский» и государственного природного заказника федерального значения «Кижский» (далее – подведомственные территории) подготовлен в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", ст. ст. 17, 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1090.

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

1.1. Федеральный государственный контроль (надзор) в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий осуществляется на основании статьи 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090.

Настоящий доклад обобщает вопросы применения законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий при организации и осуществлении государственного контроля (надзора) в целях:

- обеспечения единства практики применения действующих федеральных законов и иных нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности;
- обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике контрольного (надзорного) органа путем их публикации для неограниченного круга лиц;
- снижения количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности контролируемых лиц о практике применения обязательных требований;
- совершенствования нормативных правовых актов. Улучшение механизма проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, реализации контрольных (надзорных) функций.

1.2. Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон об ООПТ), Положением о национальном парке «Водлозерский», утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 09.11.2022г. №769 (далее – Положение о Парке), Положением о государственном природном заказнике федерального значения «Кижский», утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 07.08.2018г. №353 (далее – Положение о Заказнике), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – обязательные требования), касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;

- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

- режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

1.3. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк «Водлозерский» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования подведомственных особо охраняемых природных территорий за следующими объектами государственного контроля (надзора):

- а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе, предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природноантропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

Согласно пункту 20 раздела IV Положения о Парке, федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения осуществляется должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский», являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

Национальный парк «Водлозерский» (далее – Парк) создан Постановлением Совета Министров РСФСР от 20.04.1991г. № 224, расположен на территории двух субъектов Российской Федерации: Республики Карелия и Архангельской области. Общая площадь Парка составляет 472,4 тыс. гектаров. Земли Парка поставлены на государственный кадастровый учет. Зарегистрировано право собственности за Российской федерацией и переданы в постоянное (бессрочное) пользование ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский». Категория земель: земли особо охраняемых территорий и объектов.

В соответствии со статьей 2 Закона об ООПТ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2015 года № 138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий,

установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон» по периметру границы национального парка должна быть создана охранная зона.

Решения о создании охранной зоны национальных парков и об установлении их границ принимаются Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» с 2019 года проводится очередной этап работы по созданию охранной зоны Парка, в том числе, разработан проект охранной зоны, обоснование границ, а также проект приказа о создании охранной зоны Парка.

В настоящее время пакет документов, а также информация о необходимости выделения денежных средств для проведения землеустроительных работ по определению координат характерных точек границ охранной зоны Парка, направлена в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации для принятия решения по существу.

Государственный природный заказник федерального значения «Кижский» (Далее – Заказник) создан приказом Главного управления охотничьего хозяйства при Совете Министров РСФСР от 22.09.1989 № 281, с 2012 года передан в управление ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский».

Заказник располагается на землях лесного фонда (Кижское лесничество, кв. 22-25, 36-38, 48, 57, 58, 65-69, 70-151 с одноклометровой зоной акватории, а также о. Черный с 500-метровой зоной акватории) и не переведены в категорию «земли особо охраняемых природных территорий», общая площадь – 50 тыс. гектар.

Правовой статус, задачи, режим особой охраны Заказника утверждены Положением о Заказнике.

Согласно пункту 20 раздела IV Положения о Заказнике, государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения осуществляется должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский», являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

Заказник образован без изъятия земельных участков у пользователей, владельцев, собственников, в связи с чем режим особой охраны распространяется на все земли (земельные участки), расположенные в границах Заказника.

Установление охранной зоны для Заказника действующим законодательством не предусмотрено.

1.4. В соответствии с подпунктом «а» пункта 12, пункта 13 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090, - деятельность граждан и организаций на территории Парка, имеющего статус биосферного резервата ЮНЕСКО, относится к категории значительного риска.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 12, пунктом 13 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090, - деятельность граждан и организаций на территории Заказника также относится к категории значительного риска.

Категория риска объекта государственного контроля (надзора) может быть изменена в случаях, предусмотренных законом.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктом 26 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090, ФГБУ «Национальный парк

«Водлозерский» вправе в установленном законом порядке проводить следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году контрольные (надзорные) мероприятия со взаимодействием с контролируемыми лицами при осуществлении государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ на территории Парка не проводились.

Контрольная (надзорная) деятельность осуществляется на основе риск-ориентированного подхода, что предполагает приоритет профилактических мероприятий.

Раздел II. Сведения о результатах контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» в 2022г.

С учетом сложности переходного периода, обусловленного реформированием контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации, в том числе длительностью процедуры внесения сведений в соответствующие информационные системы и реестры, а также в связи с введенным Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» мораторием на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» не утверждался.

В течение 2022 года контрольная (надзорная) деятельность ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский», с учетом специфики деятельности, осуществлялась путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, предусмотренных частью 2 статьи 57, статьей 75 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и пунктом 31 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090, а именно - выездных обследований.

Согласно части 2 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольных (надзорных) органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа.

В течение 2022 года патрулирование подведомственных территорий осуществлялось государственными инспекторами в области охраны окружающей среды, в том числе, оперативной группой ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский», в соответствии с утвержденными в установленном порядке заданиями на проведение выездного обследования.

Всего за 2022 год в рамках мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований природоохранного законодательства на подведомственные территории проведено 116 выездных обследований.

К основным нарушениям законодательства области охраны и использования особо охраняемых природных территорий относятся правонарушения, ответственность за которые установлена статьей 8.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно, нарушения установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах.

Данные по выявленным за 2022 год нарушениям режима особой охраны и иных правил природопользования на территории Парка представлены в Таблице 1.

Таблица 1

Предмет выявленного экологического правонарушения (КоАП ст. 8.39)	Количество		
	На ООПТ	На территории охранной зоны	Всего
Незаконная рубка деревьев и кустарников	1	0	1
Незаконные сенокосшение и выпас скота	0	0	0
Незаконная охота	0	0	0
Незаконное рыболовство	29	0	29
Незаконный сбор дикоросов	0	0	0
Самовольный захват земли	0	0	0
Незаконное строительство	0	0	0
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	28	0	28
Загрязнение природных комплексов	0	0	0
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	7	0	7
Нарушение режима авиационным транспортом (авиационные средства)	0	0	0
Нарушение режима на водном транспорте	0	0	0
Иные нарушения (в сноске указать, какие именно)*	6	0	6
Итого:	71	0	71
из них «безличные» (нарушитель не установлен, выносилось соответствующее определение)	23	0	23

Также выявлено:

- 1 правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 19.4 КоАП РФ, – неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль) на подведомственных территориях. Постановлением суда гражданин привлечен к ответственности в виде предупреждения.

- 3 административных правонарушения, предусмотренных ч. 1 ст. ст. 20.25 КоАП РФ, – неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ. Постановлениями суда граждане привлечены к ответственности в виде административного штрафа.

В рамках дел об административных правонарушениях, совершенных на территории Парка, государственными инспекторами в области охраны окружающей среды изъята продукция незаконного природопользования (57 экземпляров рыбы), а также 111 орудий незаконного природопользования, а именно: рыболовные сети – 46, различные ловушки сетного типа – 57, ручные крючковые орудия лова – 8.

Транспортные средства, явившиеся орудиями и (или) предметами совершения административных правонарушений подвергнуты аресту.

Данные о наложенных административных штрафах по выявленным должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» на территории Парка нарушениям в 2022 году приведены в Таблице 2.

Таблица 2

Категории лиц	Количество штрафов, ед	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
на граждан*	40	132,50
на должностных лиц	0	0,00
на юридических лиц	0	0,00
Итого:	40	132,50

* В Таблице 2 приведена информация об административных штрафах по нарушениям, ответственность за которые предусмотрена ст. 8.39 КоАП РФ и ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, назначенным, в том числе, постановлениями судов. На рассмотрение в суд в 2022 году было направлено 14 материалов.

Данные о взысканных административных штрафах по выявленным должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» на территории Парка нарушениям в 2022 году приведены в Таблице 3.

Таблица 3

Категории лиц	Количество штрафов, ед	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
на граждан	31	76,50
на должностных лиц	0	0,00
на юридических лиц	0	0,00
Итого:	31	76,50

В добровольном порядке взыскан ущерб, причиненный природным ресурсам на территории Парка, в размере 3602,25 руб.

Данные по выявленным за 2022 год нарушениям режима особой охраны и иных правил природопользования на территории Заказника представлены в Таблице 4.

Таблица 4

Предмет экологического правонарушения (КоАП ст. 8.39)	Количество		
	На ООПТ	На территории охранной зоны	Всего
Незаконная рубка деревьев и кустарников	2	0	2
Незаконные сенокосение и выпас скота	0	0	0
Незаконная охота	1	0	1
Незаконное рыболовство	7	0	7
Незаконный сбор дикоросов	0	0	0
Самовольный захват земли	0	0	0
Незаконное строительство	0	0	0
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	15	0	15
Загрязнение природных комплексов	0	0	0
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	4	0	4
Нарушение режима авиационным транспортом (авиационные средства)	0	0	0
Нарушение режима на водном транспорте	0	0	0
Иные нарушения (в сноске указать, какие именно)*	4	0	4
Итого:	33	0	33
из них «безличные» (нарушитель не установлен, выносилось соответствующее определение)	10	0	10

Также выявлено:

- 1 правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 19.4 КоАП РФ, – неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль) на подведомственных территориях. Постановлением суда гражданин привлечен к ответственности в виде предупреждения.

- 2 административных правонарушения, предусмотренных ч. 1 ст. ст. 20.25 КоАП РФ, – неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ. Постановлениями суда граждане привлечены к ответственности в виде административного штрафа.

В рамках дел об административных правонарушениях государственными инспекторами в области охраны окружающей среды на территории Заказника изъята продукция незаконного природопользования (27 экземпляров рыбы), а также 9 орудий незаконного природопользования, а именно: рыболовные сети – 6, ногозахватывающий капкан - 1, ручные крючковые орудия лова – 2.

Данные о наложенных административных штрафах по выявленным должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» на территории Заказника нарушениям в 2022 году приведены в Таблице 5:

Таблица 5

Категории лиц	Количество штрафов, ед	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
на граждан*	18	59,00
на должностных лиц	0	0,00
на юридических лиц	0	0,00
Итого:	18	59,00

* В таблице приведена информация об административных штрафах по нарушениям, ответственность за которые предусмотрена ст. 8.39 КоАП РФ и ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, назначенным, в том числе, постановлениями судов. На рассмотрение в суд в 2022 году было направлено 7 материалов.

Данные о взысканных административных штрафах по выявленным должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» на территории Заказника нарушениям в 2022 году приведены в Таблице 6.

Таблица 6

Категории лиц	Количество штрафов, ед	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
на граждан	15	36,00
на должностных лиц	0	0,00
на юридических лиц	0	0,00
Итого:	15	36,00

В 2022 году в правоохранительные органы для проведения проверки в рамках ст.144-145 Уголовно-процессуального кодекса РФ направлены материалы дела, возбужденного на территории Заказника, содержащие признаки преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 256 УК РФ.

По результатам проведенной проверки в возбуждении уголовного дела отказано в связи с отсутствием признаков состава преступления, в том числе материального (ущерб).

Иски о возмещении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на подведомственных территориях в 2022г ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» не предъявлялись.

Предписания об устранении выявленных нарушений в соответствии с положениями Закона о госконтроле Учреждением не выдавались.

Требования об устранении выявленных нарушений в 2022 году не предъявлялись.

Раздел III. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктом 17 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090, вправе в установленном законом порядке проводить следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» на основе следующих принципов:

- понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);
- информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);
- вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;
- полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия с ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский»;
- обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий
- актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;
- релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);
- периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

В 2022 году ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» в целях предупреждения правонарушений в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований проводились следующие профилактические мероприятия:

1. Информирование.

В целях профилактики нарушений обязательных требований ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» <https://vodlozero.ru> перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), также тексты соответствующих нормативных правовых актов, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований и другую информацию в соответствии со ст.46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", а также информирует о своей деятельности через средства массовой информации и посредством иных форм, в том числе, с привлечением специалистов отдела экологического просвещения и туризма.

2. Консультирование.

Осуществляется в форме разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) на подведомственных территориях как устно, так и посредством электронных сервисов.

Учет консультаций ведется в журнале. За 2022 год проведено 40 консультаций по вопросам соблюдения режима особой охраны и иных правил охраны окружающей среды и использования природных ресурсов на подведомственных территориях.

3. Объявление предостережений

В соответствии с положениями ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Так, за 2022 год уполномоченными должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» контролируемым лицам объявлено 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Информация о профилактических мероприятиях размещена на официальном сайте Учреждения - <http://vodlozero.ru>.

Также ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» систематически в форме бесед, пропаганды, в том числе с использованием СМИ и интернета проводится работа с физическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений с их стороны.

Раздел IV. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

В настоящее время с учетом сформировавшейся с 01.07.2021г. правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора) на особо охраняемых природных территориях назрела объективная необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" и дополнения перечня видов контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1090 "О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий" специальным режимом государственного контроля(надзора), предусмотренным главой 18 статьей 97.1. Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" – «Постоянный рейд».

Вышеуказанный вид контрольного (надзорного) мероприятия наиболее полно соответствуют специфике деятельности природоохранных учреждений осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, подразумевающую необходимость осуществления круглосуточного и ежедневного контроля на ООПТ (и их охранных зонах), и соответственно необходимости постоянного нахождения должностных лиц являющихся государственными инспекторами в области охраны окружающей среды (инспекторов) на территории в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований на ООПТ (их охранных зонах), которые в силу закона являются объектами общенационального достояния и нуждаются в особой охране.

Кроме того, включение вышеуказанного вида контрольного (надзорного) мероприятия позволит наиболее полно реализовывать полномочия государственных инспекторов области охраны окружающей среды на ООПТ поскольку установленный

законом перечень контрольно-надзорных действий допустимых при проведении постоянного рейда, а также предусмотренная законом возможность взаимодействия с контролируемым лицом (в отличии от выездного обследования, в настоящее время являющимся основным видом КНД) наиболее полно отвечает целям, задачам и особой специфике охраны ООПТ. Что в полной мере обеспечит единообразные подходы к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), во всей системе ООПТ России.

Кроме того, также актуальным остается разработка и утверждение методических рекомендаций Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации по осуществлению ФГБУ, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями контрольной (надзорной) деятельности на подведомственных территориях, а также разъяснения процедур и оказание содействия при предоставлении отчетности по осуществлению контрольной (надзорной) деятельности в государственной автоматизированной системе.

Лист согласования

к приказу ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский»
по вопросу: «Об утверждении доклада о правоприменительной практике по
государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо
охраняемых природных территорий национального парка «Водлозерский» и
государственного природного заказника федерального значения «Кижский» в 2022 году»

Согласован с:

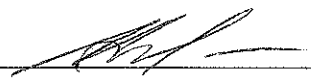
Начальником отдела правовой работы, делопроизводства и кадров



А.Ю. Алексеев

Исполнитель:

И.о. заместителя директора по охране территории



Н.О. Гейтман