

Доклад о правоприменительной практике по государственному контролю (надзору) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории национального парка «Водлозерский» и государственного природного заказника федерального значения «Кижский» за 2023 год

Доклад о правоприменительной практике по государственному контролю (надзору) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории национального парка «Водлозерский» и государственного природного заказника федерального значения «Кижский» (далее – подведомственные территории) за 2023 год подготовлен в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Закон о госконтроле), п. 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1094.

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания

1.1. Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания осуществляется на основании статьи 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», статьи 16 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» и Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1094 (далее – Положение).

Настоящий доклад обобщает вопросы применения законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания при организации и осуществлении государственного контроля (надзора) в целях:

- обеспечения единства практики применения действующих федеральных законов и иных нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности;
- обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике контрольного (надзорного) органа путем их публикации для неограниченного круга лиц;
- снижения количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности контролируемых лиц о практике применения обязательных требований;
- совершенствования нормативных правовых актов. Улучшение механизма проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, реализации контрольных (надзорных) функций.

1.2. Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Законом о животном мире, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, в том числе обязательных требований, установленных действующим законодательством в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;
- режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

1.3. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк «Водлозерский» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания за следующими объектами государственного контроля (надзора):

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Национальный парк «Водлозерский» (далее – Парк) создан Постановлением Совета Министров РСФСР от 20.04.1991г. № 224, расположен на территории двух субъектов Российской Федерации: Республики Карелия и Архангельской области. Общая площадь Парка составляет 472,4 тыс. гектаров. Земли Парка поставлены на государственный кадастровый учет. Зарегистрировано право собственности за Российской федерацией и переданы в постоянное (бессрочное) пользование ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский». Категория земель: земли особо охраняемых территорий и объектов.

В соответствии со статьей 2 Закона об ООПТ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2015 года № 138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон» по периметру границы национального парка должна быть создана охранный зона.

Решения о создании охранный зоны национальных парков и об установлении их границ принимаются Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» с 2019 года проводится очередной этап работы по созданию охранный зоны Парка, в том числе, разработан проект охранный зоны, обоснование границ, а также проект приказа о создании охранный зоны Парка.

В настоящее время пакет документов, а также информация о необходимости выделения денежных средств для проведения землеустроительных работ по определению координат характерных точек границ охранный зоны Парка, направлена в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации для принятия решения по существу.

Государственный природный заказник федерального значения «Кижский» (Далее – Заказник) создан приказом Главного управления охотничьего хозяйства при Совете Министров РСФСР от 22.09.1989 № 281, с 2012 года передан в управление ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский».

Заказник располагается на землях лесного фонда (Кижское лесничество, кв. 22-25, 36-38, 48, 57, 58, 65-69, 70-151 с однокилометровой зоной акватории, а также о. Черный с 500-метровой зоной акватории) и не переведены в категорию «земли особо охраняемых природных территорий», общая площадь – 50 тыс. гектар.

Правовой статус, задачи, режим особой охраны Заказника утверждены Положением о Заказнике.

Заказник образован без изъятия земельных участков у пользователей, владельцев, собственников, в связи с чем, режим особой охраны распространяется на все земли (земельные участки), расположенные в границах Заказника.

Установление охранной зоны для Заказника действующим законодательством не предусмотрено.

Согласно положениям части 2 статьи 26 Закона о госконтроле и статьи 33 Закона об ООПТ, государственный контроль (надзор) на подведомственных особо охраняемых природных территориях федерального значения, осуществляется должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский», являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

1.4. В соответствии с пунктом 10 Положения органы государственного надзора для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении плановых контрольных (надзорных) мероприятий относят объекты государственного надзора к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- а) чрезвычайно высокий риск;
- б) высокий риск;
- в) значительный риск;
- г) средний риск;
- д) умеренный риск;
- е) низкий риск.

Объекты государственного надзора относятся к следующим категориям риска в рамках осуществления государственного надзора:

а) к категории высокого риска - деятельность граждан и организаций по пользованию объектами животного мира:

- указанными в приложении I к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения (далее – Конвенция);
- занесенными в Красную книгу Российской Федерации с категориями статуса редкости 0, 1, 2, 3;

б) к категории среднего риска - деятельность граждан и организаций по пользованию объектами животного мира, не указанными в подпункте "а":

- указанными в приложениях II и III к Конвенции;
- занесенными в Красную книгу Российской Федерации с категориями статуса редкости 4, 5;

в) к категории низкого риска - деятельность граждан и организаций по пользованию объектами животного мира, не указанными в подпунктах "а" и "б".

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктом 23 Положения, ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» вправе в установленном законом порядке проводить следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2023 году контрольные (надзорные) мероприятия со взаимодействием с контролируемыми лицами при осуществлении государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования

объектов животного мира и среды их обитания на подведомственных территориях не проводились.

Контрольная (надзорная) деятельность осуществляется на основе риск-ориентированного подхода, что предполагает приоритет профилактических мероприятий.

Раздел II. Сведения о результатах контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» в 2023г.

В течение 2023 года контрольная (надзорная) деятельность ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский», с учетом специфики деятельности, осуществлялась путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами в форме выездных обследований.

Всего за 2023 год в рамках мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований природоохранного законодательства на подведомственных территориях проведено 146 выездных обследований.

За 2023 год при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности сотрудниками государственной инспекции выполнено патрулирование в объеме – 75712,8 км, в том числе:

- пешее – 5123,6 км;
- на водном транспорте – 16117,2 км;
- на автотранспорте – 54472 км.

За отчетный период в рамках данного вида федерального государственного контроля (надзора) нарушений обязательных требований не выявлено.

Решения о привлечении лиц к административной ответственности за нарушения обязательных требований в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания в 2023 году не принимались, иски о возмещении вреда (ущерба) объектам животного мира не предъявлялись.

Взыскания административных штрафов и исков по решениям должностных лиц Учреждения по фактам нарушений обязательных требований в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания в 2023 году не было.

Досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц в 2023 году не было.

Учреждение при организации и осуществлении государственного контроля (надзора) может взаимодействовать с иными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

В 2023 году межведомственное взаимодействие при осуществлении данного вида контроля не осуществлялось.

Раздел III. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктом 14 Положения ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» вправе в установленном законом порядке проводить следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;

- профилактический визит.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» на основе следующих принципов:

- понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);

- информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

- вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

- полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия с ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский»;

- обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий
актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;

- релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);

- периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Профилактические мероприятия в 2023 году проводились в целях предупреждения правонарушений в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

На официальном сайте в сети «Интернет» <https://vodlozero.ru> в 2023 году актуализированы перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования.

Учреждение информирует о своей деятельности через средства массовой информации и посредством иных форм, в том числе, с привлечением специалистов отдела экологического просвещения и туризма.

Информирование.

В целях профилактики нарушений обязательных требований ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» (<https://vodlozero.ru>) перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также тексты соответствующих нормативных правовых актов, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований и другую информацию в соответствии со ст.46 Закона о госконтроле, информирует о своей деятельности через средства массовой информации и посредством иных форм, в том числе, с привлечением специалистов отдела экологического просвещения и туризма.

По границам подведомственных территорий, функциональных зон устанавливаются аншлаги, информационные таблички и щиты, содержащие информацию об обязательных требованиях, на подъездных путях и наиболее посещаемых местах установлены стенды, на которых также размещена информация о необходимости соблюдения обязательных требований.

Консультирование.

Осуществляется в форме разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) на подведомственных территориях как устно, так и посредством электронных сервисов.

Учет консультаций ведется в журнале. За 2023 год проведено 76 консультирования по вопросам соблюдения режима особой охраны и иных правил охраны окружающей среды и использования природных ресурсов на подведомственных территориях.

Объявление предостережений

В соответствии с положениями ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ, в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Так, за 2023 год предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не объявлялись.

Информация о профилактических мероприятиях размещена на официальном сайте Учреждения - <http://vodlozero.ru>.

ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» систематически в форме бесед, пропаганды, в том числе с использованием СМИ и интернета, проводится работа с физическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений с их стороны.

Обобщение правоприменительной практики.

Доклад о правоприменительной практике по государственному контролю (надзору) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территориях национального парка «Водлозерский» и государственного природного заказника федерального значения «Кижский» за 2023 год разрабатывается и утверждается до 01.04.2024г. с последующим размещением на официальном сайте Учреждения.

Профилактический визит.

В соответствии с положениями ст. 52 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. В 2023 году профилактические визиты не проводились.

Оценка результативности профилактической работы Учреждения в 2023 году в соответствии с программой профилактики рисков – 61,9%.

С целью пресечения выявленных нарушений обязательных требований в течение 2023 года проводились беседы с местным сообществом, туристами и посетителями подведомственных территорий на природоохранные и противопожарные темы.

На подведомственных территориях проводились мероприятия по обозначению границ, функциональных зон, в том числе, установка аншлагов, информационных щитов, указателей и информационных знаков. В соответствии с государственным заданием ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» на 2023 год должностными лицами установлено 58 аншлагов и информационных щитов.

В наиболее посещаемых местах, на туристических стоянках и экологических маршрутах установлены стенды, на которых размещена информация об обязательных требованиях, касающихся режима особой охраны и иных правил природопользования на подведомственных территориях.

Раздел IV. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

Необходимо внесение изменений в Закон о животном мире и дополнений перечня видов контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Положением, специальным режимом государственного контроля (надзора), предусмотренным главой 18 статьей 97.1. Законом о госконтроле – «Постоянный рейд».

Вышеуказанный вид контрольного (надзорного) мероприятия наиболее полно соответствует специфике деятельности природоохранных учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, подразумевающую необходимость осуществления круглосуточного и ежедневного контроля на ООПТ (и их охранных зонах), и соответственно, необходимости постоянного нахождения должностных лиц, являющихся государственными инспекторами в области охраны окружающей среды, на территории в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований на ООПТ (их охранных зонах), которые в силу закона являются объектами общенационального достояния и нуждаются в особой охране.

Кроме того, включение вышеуказанного вида контрольного (надзорного) мероприятия позволит наиболее полно реализовывать полномочия государственных инспекторов области охраны окружающей среды на ООПТ, поскольку установленный законом перечень контрольно-надзорных действий, допустимых при проведении постоянного рейда, а также предусмотренная законом возможность взаимодействия с контролируемым лицом наиболее полно отвечает целям, задачам и особой специфике охраны ООПТ.

Данное обстоятельство в полной мере обеспечит единообразные подходы к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) во всей системе ООПТ России.

Кроме того, также актуальным остается разработка и утверждение методических рекомендаций Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации по осуществлению ФГБУ, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, контрольной (надзорной) деятельности на подведомственных территориях, а также разъяснения процедур и оказание содействия при предоставлении отчетности по осуществлению контрольной (надзорной) деятельности в государственной автоматизированной системе.