

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Национальный парк «Водлозерский»
(ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский»)

ПРИКАЗ

г. Петрозаводск

«31» марта 2026 г.

№ 52

Об утверждении

Докладов о правоприменительной практике по видам государственного контроля (надзора) ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» в 2025 году

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", пунктом 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. №1090, пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094, пунктом 14 Положения о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065,
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить:

- Доклад о правоприменительной практике по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий национального парка «Водлозерский», национального парка «Воттоваара» и государственного природного заказника федерального значения «Кижский» за 2025 год (Приложение 1);
- Доклад о правоприменительной практике по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территориях национального парка «Водлозерский», национального парка «Воттоваара» и государственного природного заказника федерального значения «Кижский» за 2025 год (Приложение 2);


- Доклад о правоприменительной практике по федеральному государственному охотничьему контролю (надзору) на территориях национального парка «Водлозерский», национального парка «Воттоваара» и государственного природного заказника федерального значения «Кижский» за 2025 год (Приложение 3).
2. Заместителю директора по охране территории ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» Гейтман Н.О., начальнику отдела информационно – коммуникационных технологий Смирнову С.В. обеспечить размещение докладов о правоприменительной практике на официальном сайте ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в трехдневный срок со дня утверждения.
3. Контроль за исполнением настоящего Приказа оставляю за собой.

Директор



А.Ю. Гудым

С приказом ознакомлены:


_____ Н.О. Гейтман

_____ С.В. Смирнов

Доклад о правоприменительной практике по государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий национального парка «Водлозерский», национального парка «Воттоваара» и государственного природного заказника федерального значения «Кижский» в 2025 году

Доклад о правоприменительной практике по государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий национального парка «Водлозерский», национального парка «Воттоваара» и государственного природного заказника федерального значения «Кижский» (далее – подведомственные территории) подготовлен в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Закон о госконтроле), п. 17, п. 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1090.

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

1.1. Федеральный государственный контроль (надзор) в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий осуществляется на основании статьи 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090.

Настоящий доклад обобщает вопросы применения законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий при организации и осуществлении государственного контроля (надзора) в целях:

- обеспечения единства практики применения действующих федеральных законов и иных нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности;
- обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике контрольного (надзорного) органа путем их публикации для неограниченного круга лиц;
- снижения количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности контролируемых лиц о практике применения обязательных требований;
- совершенствования нормативных правовых актов. Улучшение механизма проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, реализации контрольных (надзорных) функций.

1.2. Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Положением о национальном парке «Водлозерский», утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 09.11.2022г. №769, Положением о государственном природном заказнике

федерального значения «Кижский», утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 07.08.2018г. №353, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – обязательные требования), касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;
- режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

1.3. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк «Водлозерский» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования подведомственных особо охраняемых природных территорий за следующими объектами государственного контроля (надзора):

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе, предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природноантропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

Национальный парк «Водлозерский» (далее – Парк) создан Постановлением Совета Министров РСФСР от 20.04.1991г. № 224, расположен на территории двух субъектов Российской Федерации: Республики Карелия и Архангельской области. Общая площадь Парка составляет 472,4 тыс. гектаров. Земли Парка поставлены на государственный кадастровый учет.

Границы Парка установлены в соответствии с действующим законодательством, внесены в Единый государственный реестр недвижимости с присвоением реестровых номеров 10:15-9.10 (Республика Карелия) и 29:13-9.2 (Архангельская область).

Зарегистрировано право собственности за Российской федерацией и переданы в постоянное (бессрочное) пользование ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский». Категория земель: земли особо охраняемых территорий и объектов.

В соответствии со статьей 2 Закона об ООПТ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2015 года № 138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон» по периметру границы национального парка должна быть создана охранный зона.

Решения о создании охранный зоны национальных парков и об установлении их границ принимаются Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» разработан проект охранный зоны, обоснование границ, а также проект приказа о создании охранный зоны Парка.

В настоящее время пакет документов направлен в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации для рассмотрения, согласования и утверждения.

Государственный природный заказник федерального значения «Кижский» (Далее – Заказник) создан приказом Главного управления охотничьего хозяйства при Совете

Министров РСФСР от 22.09.1989 № 281, с 2012 года передан в управление ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский».

Заказник располагается на землях лесного фонда (Кижское лесничество, кв. 22-25, 36-38, 48, 57, 58, 65-69, 70-151 с однокилометровой зоной акватории). Земли лесного фонда не переведены в категорию «земли особо охраняемых природных территорий», общая площадь – 50 тыс. гектар.

Правовой статус, задачи, режим особой охраны Заказника утверждены Положением о Заказнике.

Заказник образован без изъятия земельных участков у пользователей, владельцев, собственников, в связи с чем, режим особой охраны распространяется на все земли (земельные участки), расположенные в границах Заказника.

Границы Заказника установлены в соответствии с действующим законодательством, внесены в Единый государственный реестр недвижимости с присвоением реестрового номера 10:09-6.17.

Установление охранной зоны для Заказника действующим законодательством не предусмотрено.

Национальный парк «Воттоваара» создан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2023г. №1748 на территориях Муезерского и Медвежьегорского муниципальных районов Республики Карелия. Общая площадь национального парка – 14059,087 га, включая земли лесного фонда площадью 10664,6523 га и земли, категория которых не установлена – 3394,4545 га.

Сведения национального парка «Воттоваара» внесены в Единый государственный реестр недвижимости с присвоением реестрового номера 10:00-9.23.

В 2025 году осуществлен перевод земель в земли особо охраняемых природных территорий.

В настоящее время проводится процедура передачи земель в постоянное (бессрочное) пользование ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» и исключения данных участков из ГЛР.

Согласно положениям части 2 статьи 26 Закона о госконтроле и статьи 33 Закона об ООПТ, государственный контроль (надзор) на подведомственных особо охраняемых природных территориях федерального значения осуществляется должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский», являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

1.4. В соответствии с подпунктом «а» пункта 12, пункта 13 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090, - деятельность граждан и организаций на территории Парка, имеющего статус биосферного резервата ЮНЕСКО, относится к категории высокого риска.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 12, пунктом 13 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090, - деятельность граждан и организаций на территории Заказника относится к категории среднего риска.

Категория риска объекта государственного контроля (надзора) может быть изменена в случаях, предусмотренных законом.

Реестр объектов федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, их отнесение к категориям риска причинения вреда (ущерба) на территории национального парка «Водлозерский», национального парка «Воттоваара» и государственного природного заказника федерального значения «Кижский» утверждены Приказами Учреждения от 09.01.2023 №27 и от 01.03.2024 №33 (размещены на официальном сайте Учреждения

(https://vodlozero.ru/knd/ok/Prikaz_27_09_03_2023.pdf, https://vodlozero.ru/knd/ok/Prikaz_01_03_03_2024.pdf).

Раздел II. Сведения о результатах контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» в 2025г.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктом 26 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090, ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» вправе в установленном законом порядке проводить следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2025 году контрольные (надзорные) мероприятия со взаимодействием с контролируруемыми лицами при осуществлении государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ на подведомственных территориях не проводились, ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2025 ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» не утверждался.

Контрольная (надзорная) деятельность осуществляется на основе риск-ориентированного подхода, что предполагает приоритет профилактических мероприятий.

В течение 2025 года контрольная (надзорная) деятельность ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский», с учетом специфики деятельности, осуществлялась путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, предусмотренных частью 2 статьи 57, статьей 75 Закона о госконтроле и пунктом 31 Положения в форме выездных обследований а также в режиме постоянного рейда.

Всего за 2025 год в рамках мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований природоохранного законодательства на подведомственных территориях проведено 57 выездных обследований и 151 постоянный рейд.

За 2025 год при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности сотрудниками государственной инспекции выполнено патрулирование в объеме – 92139,43 км, в том числе:

- пешее – 3773,6 км
- на водном транспорте – 18050 км
- на автотранспорте – 70315,83 км.

К основным нарушениям законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий относятся правонарушения, ответственность за которые установлена статьей 8.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учреждение при организации и осуществлении государственного контроля (надзора) может взаимодействовать с иными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

В 2025 году проводились выездные обследования с привлечением сотрудников БАМУ Росприроднадзор, ОМВД по Пудожскому району, ГКУ РК "Медвежьегорское центральное лесничество", Отдела государственного контроля, надзора и рыбоохраны по Республике Карелия, органов местного самоуправления.

Данные по выявленным за 2025 год нарушениям режима особой охраны и иных правил природопользования на территории **Парка** представлены в Таблице 1.

Таблица 1

Предмет выявленного экологического правонарушения (КоАП ст. 8.39)	Количество		
	На ООПТ	На территории охранной зоны	Всего
Незаконная рубка деревьев и кустарников	3	0	3
Незаконное рыболовство	66	0	66
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	17	0	17
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	1	0	1
Иные нарушения *	29	0	29
Итого	116	0	116
из них «безличные»	76	0	76

* самовольная постройка (некапитальное) - 2, стоянка ТС в водоохранной зоне (населенный пункт в границах ООПТ) - 12, организация мест отдыха за пределами специально предусмотренных мест - 3, нахождение с пневматическим оружием - 1, проведение дноуглубительных работ (населенный пункт в границах ООПТ) - 3; по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ - 4

В рамках дел об административных правонарушениях, совершенных на территории Парка, государственными инспекторами в области охраны окружающей среды изъята продукция незаконного природопользования (155 экземпляров рыбы), а также 213 орудий незаконного природопользования, а именно: рыболовные сети – 101, мережи – 92, самоловки – 16, запрещенные приманки – 2, острога – 1, пневматическое оружие - 1.

Транспортные средства, явившиеся орудиями и (или) предметами совершения административных правонарушений, подвергнуты аресту.

Данные о наложенных административных штрафах по выявленным должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» на территории **Парка** нарушениям в 2025 году приведены в Таблице 2.

Таблица 2

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, тыс. руб.	Количество предупреждений
на граждан*	35	113,00	1
На должностных лиц	0	0,00	0
на юридических лиц	0	0,00	0
Итого:	35	113,00	1

* Указана информация об административных штрафах по нарушениям, ответственность за которые предусмотрена ст. 8.39 КоАП РФ и ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, назначенным, в том числе, судом. На рассмотрение в суд в 2025 году было направлено 11 материалов.

В 2025 году в правоохранительные органы для проведения проверки в рамках ст.144-145 Уголовно-процессуального кодекса РФ направлены 3 материала дел, содержащие признаки преступлений, предусмотренных ст. 260 УК РФ. По результатам проверок приняты решения о возбуждении уголовных дел.

Данные о взысканных административных штрафах по выявленным должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» на территории Парка нарушениям в 2025 году с учетом оплаты половины суммы наложенного административного штрафа в соответствии с требованиями ч. 1.3-3 ст. 32.2 КоАП РФ приведены в Таблице 3.

Таблица 3

Категории лиц	Количество штрафов, ед	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
на граждан	23	57,00
на должностных лиц	0	0,00
на юридических лиц	0	0,00
Итого:	23	57,00

Данные по выявленным за 2025 год нарушениям режима особой охраны и иных правил природопользования на территории Заказника представлены в Таблице 4.

Таблица 4

Предмет выявленного экологического правонарушения (КоАП ст. 8.39)	Количество		
	На ООПТ	На территории охранной зоны	Всего
Незаконная рубка деревьев и кустарников	3	0	3
Незаконное строительство	1	0	1
Незаконное рыболовство	3	0	3
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	40	0	40
Загрязнение природных комплексов	1	0	1
Иные нарушения*	1	0	1
Итого:	49	0	49
из них «безличные»	22	0	22

*осуществление рекреационной деятельности (организация места отдыха) за пределами специально предусмотренных для этого мест - 1

В рамках дел об административных правонарушениях государственными инспекторами в области охраны окружающей среды на территории Заказника изъята продукция незаконного природопользования (5 экземпляров рыбы), а также 1 орудие незаконного природопользования, а именно: рыболовная сеть.

На 6 сетных орудий лова, явившихся орудиями и (или) предметами совершения административных правонарушений, наложен арест.

Данные о наложенных административных штрафах по выявленным должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» на территории Заказника нарушениям в 2025 году приведены в Таблице 5.

Таблица 5

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, тыс. руб.	Количество предупреждений
на граждан*	22	66,00	1

на должностных лиц	2**	30,00	0
на юридических лиц	0	0,00	0
Итого:	24	96,00	1

* Указана информация об административных штрафах по нарушениям, ответственность за которые предусмотрена ст. 8.39 КоАП РФ и ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, назначенным, в том числе, постановлениями судов. На рассмотрение в суд в 2025 году было направлено 5 материалов.

** В процессе обжалования.

В 2025 году в правоохранительные органы для проведения проверки в рамках ст.144-145 Уголовно-процессуального кодекса РФ направлены 3 материала дел, возбужденных на территории Заказника, содержащие признаки преступлений, предусмотренных ст. 260 и 262 УК РФ.

Данные о взысканных административных штрафах по выявленным должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» на территории **Заказника** нарушениям в 2025 году с учетом оплаты половины суммы наложенного административного штрафа в соответствии с требованиями ч. 1.3-3 ст. 32.2 КоАП РФ приведены в Таблице 6.

Таблица 6

Категории лиц	Количество штрафов, ед	Общий объем средств, тыс. руб.
на граждан	17	30,00
на должностных лиц	0	0,00
на юридических лиц	0	0,00
Итого:	17	30,00

Данные по выявленным за 2025 год нарушениям режима особой охраны и иных правил природопользования на территории национального парка «Воттоваара» представлены в Таблице 7.

Таблица 7

Предмет выявленного экологического правонарушения (КоАП ст. 8.39)	Количество		
	На ООПТ	На территории охранной зоны	Всего
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	4	0	4
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	1	0	1
Итого:	5	0	5

Данные о наложенных административных штрафах по выявленным должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» на территории национального парка «Воттоваара» нарушениям в 2025 году приведены в Таблице 8.

Таблица 8

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, тыс. руб.	Количество предупреждений
на граждан*	4	12,00	1
на должностных лиц	0	0,00	0

на юридически х лиц	0	0,00	0
Итого:	4	12,00	1

На рассмотрение в суд в 2025 году было направлен 1 материал.

Данные о взысканных административных штрафах по выявленным должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» на территории национального парка «Воттоваара» нарушениям в 2025 году с учетом оплаты половины суммы наложенного административного штрафа в соответствии с требованиями ч. 1.3-3 ст. 32.2 КоАП РФ приведены в Таблице 9.

Таблица 9

Категории лиц	Количество штрафов, ед	Общий объем средств,
		руб. тыс.
на граждан	3	6,00
на должностных лиц	0	0,00
на юридических лиц	0	0,00
Итого:	3	6,00

В 2025 году иски о возмещении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на подведомственных территориях не предъявлялись. Ущерб, причиненный ВБР в 2025 году, в размере 7610 руб. возмещен в добровольном порядке в полном объеме.

Предписания об устранении выявленных нарушений в 2025 году в соответствии с положениями Закона о госконтроле Учреждением не выдавались.

Требования об устранении выявленных нарушений в 2025 году не предъявлялись.

Досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц в 2025 году не было.

Раздел III. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктом 17 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090, вправе в установленном законом порядке проводить следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» на основе следующих принципов:

- понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);

- информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

- вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

- полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия с ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский»;

- обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий
актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;

- релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);

- периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Профилактические мероприятия в 2025 году проводились в целях предупреждения правонарушений в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

На официальном сайте в сети «Интернет» <https://vodlozero.ru> в 2025 году актуализированы перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования.

Учреждение информирует о своей деятельности через средства массовой информации и посредством иных форм, в том числе, с привлечением специалистов отдела экологического просвещения и туризма.

Информирование.

В целях профилактики нарушений обязательных требований ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» (<https://vodlozero.ru>) перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также тексты соответствующих нормативных правовых актов, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований и другую информацию в соответствии со ст.46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ, информирует о своей деятельности через средства массовой информации и посредством иных форм, в том числе, с привлечением специалистов отдела экологического просвещения и туризма.

По границам подведомственных территорий, функциональных зон устанавливаются аншлаги, информационные таблички и щиты, содержащие информацию об обязательных требованиях, на подъездных путях и наиболее посещаемых местах установлены стенды, на которых также размещена информация о необходимости соблюдения обязательных требований.

Консультирование.

Осуществляется в форме разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) на подведомственных территориях как устно, так и посредством электронных сервисов.

Учет консультаций ведется в журнале. За 2025 год проведено 50 консультираний по вопросам соблюдения режима особой охраны и иных правил охраны окружающей среды и использования природных ресурсов на подведомственных территориях.

Объявление предостережений

В соответствии с положениями ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ, в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение

обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В соответствии с положениями ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ за 2025 год объявлено два предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Информация о профилактических мероприятиях размещена на официальном сайте Учреждения - <http://vodlozero.ru>.

Обобщение правоприменительной практики.

Доклад о правоприменительной практике по государственному контролю (надзору) разрабатывается и утверждается до 1 апреля года, следующего за отчетным, с последующим размещением на официальном сайте Учреждения.

Учреждением 31 марта 2025 года подготовлен и утвержден Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Учреждения в 2024 году, и размещен на официальном сайте Учреждения (https://vodlozero.ru/knd/p_p/Pr_48_31_03_2025_pr1.pdf).

Профилактический визит.

В соответствии с положениями ст. 52 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Согласно ст. 52.1 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ и п. 24 Положения в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска устанавливается проведение обязательного профилактического визита.

В 2025 году проведены три обязательных профилактических визита в отношении контролируемых лиц в границах национального парка «Водлозерский».

Оценка результативности профилактической работы в 2025 году в соответствии с программой профилактики рисков – 83,3% (плановый показатель).

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на территории национального парка «Водлозерский», национального парка «Воттоваара» и ГПЗФЗ «Кижский» на 2025 год утверждена и размещена на официальном сайте Учреждения (https://vodlozero.ru/knd/ppr/pr_185_1.pdf).

С целью предупреждения нарушений обязательных требований в течение 2025 года проводились беседы с местным сообществом, туристами и посетителями подведомственных территорий на природоохранные и противопожарные темы.

На подведомственных территориях проводились мероприятия по обозначению границ, функциональных зон, в том числе, установка аншлагов, информационных щитов, указателей и информационных знаков. В соответствии с государственным заданием ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» на 2025 год должностными лицами установлено 36 аншлагов и информационных щитов.

В наиболее посещаемых местах, на туристических стоянках и экологических маршрутах установлены стенды, на которых размещена информация об обязательных требованиях, касающихся режима особой охраны и иных правил природопользования на подведомственных территориях.

Благодаря своевременным, постоянным и эффективным профилактическим мероприятиям, индикатор риска не достигнут. Угроза сокращения численности редких видов нивелирована, что свидетельствует об удовлетворительном состоянии охраны и осуществления контрольной (надзорной) деятельности на подведомственных территориях.

Раздел IV. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

В целях повышения эффективности контрольной (надзорной) деятельности необходимо отметить следующее:

В настоящее время должностные лица Учреждения, уполномоченные на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, имеют доступ только к ЕРКНМ, функционал которого (как и иных систем) доступен для пользователей только в Федеральной государственной информационной системе «Портал государственных и муниципальных услуг» (ФГИС ПГС).

На текущий момент, Учреждение не может эффективно исполнять свои функции в связи с отсутствием технической возможности вносить данные в ключевых государственных информационных системах, обеспечивающих осуществление государственного контроля (надзора) – ФГИС ПГС и ЕРВК.

Учитывая, что деятельность контрольного (надзорного) органа должна строго соответствовать законодательству, отсутствие доступа к официальным данным и информационным системам делает невозможной проверку соблюдения контролируемые лицами обязательных требований, затруднительным применение риск-ориентированного подхода и проведению избыточных или недостаточных проверочных мероприятий.

Кроме того, отсутствие учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, в государственной информационной системе, так и отсутствие возможности осуществлять через такие системы возложенные полномочия, противоречит политике цифровизации государственных функций, снижает доверие к институту госнадзора и нарушает принцип «одного окна» и скоординированности действий государственных органов.

В этой связи на уровне Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации необходимо инициировать, организовать и координировать подключение всех учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, к ФГИС ПГС, ЕРВК и иным необходимым платформам.

Кроме того, для унификации подхода и предотвращения правовых и технических проблем Минприроды России целесообразно разработать и внедрить информационно-справочную систему по осуществлению контрольной (надзорной) деятельности подведомственных учреждений, в частности, порядок осуществления деятельности через ФГИС ПГС.

Доклад подготовлен:

Заместитель директора
по охране территории



Гейтман Н.О.