

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Национальный парк «Водлозерский»
(ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский»)

ПРИКАЗ

г. Петрозаводск

«31» марта 2026 г.

№ 52

Об утверждении

Докладов о правоприменительной практике по видам государственного контроля (надзора) ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» в 2025 году

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", пунктом 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. №1090, пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094, пунктом 14 Положения о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065,
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить:

- Доклад о правоприменительной практике по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий национального парка «Водлозерский», национального парка «Воттоваара» и государственного природного заказника федерального значения «Кижский» за 2025 год (Приложение 1);
- Доклад о правоприменительной практике по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территориях национального парка «Водлозерский», национального парка «Воттоваара» и государственного природного заказника федерального значения «Кижский» за 2025 год (Приложение 2);

- Доклад о правоприменительной практике по федеральному государственному охотничьему контролю (надзору) на территориях национального парка «Водлозерский», национального парка «Воттоваара» и государственного природного заказника федерального значения «Кижский» за 2025 год (Приложение 3).


2. Заместителю директора по охране территории ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» Гейтман Н.О., начальнику отдела информационно – коммуникационных технологий Смирнову С.В. обеспечить размещение докладов о правоприменительной практике на официальном сайте ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в трехдневный срок со дня утверждения.
3. Контроль за исполнением настоящего Приказа оставляю за собой.

Директор



А.Ю. Гудым

С приказом ознакомлены:


_____ Н.О. Гейтман

_____ С.В. Смирнов

**Доклад о правоприменительной практике по федеральному
государственному охотничьему контролю (надзору) на территории
национального парка «Водлозерский», национального парка «Воттоваара» и
государственного природного заказника федерального значения «Кижский» за
2025 год**

Доклад о правоприменительной практике по федеральному государственному охотничьему контролю (надзору) на территории национального парка «Водлозерский», национального парка «Воттоваара» и государственного природного заказника федерального значения «Кижский» (далее – подведомственные территории) за 2025 год подготовлен в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Закон о госконтроле), п. 14 Положения о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденном Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1065.

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного
охотничьего контроля (надзора)**

1.1. Федеральный государственный охотничий контроль (надзор) осуществляется на основании ст. 40 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте) и Постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)» (далее – Положение).

Настоящий доклад обобщает вопросы применения законодательства в области охотничьего хозяйства на территории, являющейся средой обитания охотничьих ресурсов при организации и осуществлении государственного контроля (надзора) в целях:

- обеспечения единства практики применения действующих федеральных законов и иных нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности;
- обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике контрольного (надзорного) органа путем их публикации для неограниченного круга лиц;
- снижения количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности контролируемых лиц о практике применения обязательных требований;
- совершенствования нормативных правовых актов. Улучшение механизма проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, реализации контрольных (надзорных) функций.

1.2. Предметом федерального государственного охотничьего контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Законом об охоте, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (п.2 Положения).

1.3. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк «Водлозерский» осуществляет федеральный государственный охотничий контроль (надзор) за следующими объектами государственного контроля (надзора):

- деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства;
- общественные охотничьи угодья или иная территория, являющаяся средой обитания охотничьих ресурсов.

Учет объектов контроля осуществляется путем внесения сведений об объектах контроля в информационные системы надзорных органов, создаваемые в соответствии с требованиями статьи 17 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", не позднее 2 дней со дня поступления таких сведений.

Национальный парк «Водлозерский» (далее – Парк) создан Постановлением Совета Министров РСФСР от 20.04.1991г. № 224, расположен на территории двух субъектов Российской Федерации: Республики Карелия и Архангельской области. Общая площадь Парка составляет 472,4 тыс. гектаров. Земли Парка поставлены на государственный кадастровый учет.

Границы Парка установлены в соответствии с действующим законодательством, внесены в Единый государственный реестр недвижимости с присвоением реестровых номеров 10:15-9.10 (Республика Карелия) и 29:13-9.2 (Архангельская область).

Зарегистрировано право собственности за Российской федерацией и переданы в постоянное (бессрочное) пользование ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский». Категория земель: земли особо охраняемых территорий и объектов.

В соответствии со статьей 2 Закона об ООПТ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2015 года № 138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон» по периметру границы национального парка должна быть создана охранная зона.

Решения о создании охранной зоны национальных парков и об установлении их границ принимаются Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» разработан проект охранной зоны, обоснование границ, а также проект приказа о создании охранной зоны Парка.

В настоящее время пакет документов направлен в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации для рассмотрения, согласования и утверждения.

Государственный природный заказник федерального значения «Кижский» (Далее – Заказник) создан приказом Главного управления охотничьего хозяйства при Совете Министров РСФСР от 22.09.1989 № 281, с 2012 года передан в управление ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский».

Заказник располагается на землях лесного фонда (Кижское лесничество, кв. 22-25, 36-38, 48, 57, 58, 65-69, 70-151 с однокилометровой зоной акватории). Земли лесного фонда не переведены в категорию «земли особо охраняемых природных территорий», общая площадь – 50 тыс. гектар.

Правовой статус, задачи, режим особой охраны Заказника утверждены Положением о Заказнике.

Заказник образован без изъятия земельных участков у пользователей, владельцев, собственников, в связи с чем, режим особой охраны распространяется на все земли (земельные участки), расположенные в границах Заказника.

Границы Заказника установлены в соответствии с действующим законодательством, внесены в Единый государственный реестр недвижимости с присвоением реестрового номера 10:09-6.17.

Установление охранной зоны для Заказника действующим законодательством не предусмотрено.

Национальный парк «Воттоваара» создан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2023г. №1748 на территориях Муезерского и Медвежьегорского муниципальных районов Республики Карелия. Общая площадь национального парка – 14059,087 га, включая земли лесного фонда площадью 10664,6523 га и земли, категория которых не установлена – 3394,4545 га.

Сведения национального парка «Воттоваара» внесены в Единый государственный реестр недвижимости с присвоением реестрового номера 10:00-9.23.

В 2025 году осуществлен перевод земель в земли особо охраняемых природных территорий.

В настоящее время проводится процедура передачи земель в постоянное (бессрочное) пользование ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» и исключения данных участков из ГЛР.

1.4. Объект контроля может быть отнесен к следующим категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления государственного надзора:

- а) чрезвычайно высокий риск - в случае наличия 4 критериев риска;
- б) значительный риск - в случае наличия от 2 до 3 критериев риска;
- в) умеренный риск - в случае наличия 1 критерия риска;
- г) низкий риск - в случае отсутствия критериев риска.

Критериями отнесения такого объекта контроля, как деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства, к категориям риска являются:

а) наличие вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих проведению контрольного (надзорного) мероприятия, постановлений о назначении административного наказания лицу, деятельность которого является объектом контроля, за совершение административных правонарушений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов;

б) наличие в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя вступившего в силу решения суда о приостановлении деятельности.

Критериями отнесения такого объекта контроля, как охотничье угодье или иная территория, на которых осуществляется деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства, к категориям риска являются:

а) наличие на территории объекта контроля видов охотничьих ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) Красные книги субъектов Российской Федерации;

б) расположение охотничьего угодья или большей части площади его территории в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, которыми осуществляется охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности;

в) наличие зон охраны охотничьих ресурсов;

г) снижение численности охотничьих ресурсов на территории объекта контроля более чем на 40 процентов в течение 2 лет согласно данным государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания, формируемым в сроки, определенные порядком осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных, утвержденным в соответствии со статьей 36 Закона об охоте;

д) осуществление деятельности в сфере охотничьего хозяйства на особо охраняемой природной территории (п. 8- п. 10 Положения).

В связи с этим, территория национального парка «Водлозерский» как объект контроля относится к категории значительного риска, а территория ГПЗФЗ «Кижский», территория национального парка «Воттоваара» - к категории умеренного риска.

Охранные зоны национального парка «Водлозерский» и национального парка «Воттоваара» не установлены.

Раздел II. Сведения о результатах контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» в 2025г.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктом 18 Положения, ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» вправе в установленном законом порядке проводить следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.

С учетом положений Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2025 году контрольные (надзорные) мероприятия со взаимодействием с контролируемыми лицами при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на подведомственных территориях не проводились, ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2025 ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» не утверждался.

Контрольная (надзорная) деятельность осуществляется на основе риск-ориентированного подхода, что предполагает приоритет профилактических мероприятий.

В течение 2025 года контрольная (надзорная) деятельность ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский», с учетом специфики деятельности, осуществлялась путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, предусмотренных частью 2 статьи 57, статьей 75 Закона о госконтроле и пунктом 31 Положения в форме выездных обследований а также в режиме постоянного рейда.

Всего за 2025 год в рамках мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований природоохранного законодательства на подведомственных территориях проведено 57 выездных обследований и 151 постоянный рейд.

За 2025 год при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности сотрудниками государственной инспекции выполнено патрулирование в объеме – 92139,43 км, в том числе:

- пешее – 3773,6 км
- на водном транспорте – 18050 км
- на автотранспорте – 70315,83 км.

За отчетный период в рамках данного вида федерального государственного контроля (надзора) нарушений обязательных требований не выявлено.

Решения о привлечении лиц к административной ответственности за нарушения обязательных требований в рамках федерального государственного охотничьего контроля (надзора) в 2025 году не принимались, иски о возмещении вреда (ущерба) охотничьим ресурсам не предъявлялись.

Взыскания административных штрафов и исков по решениям должностных лиц Учреждения по фактам нарушений обязательных требований в рамках федерального государственного охотничьего контроля (надзора) в 2025 году не было.

Досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц в 2025 году не было.

Учреждение при организации и осуществлении государственного контроля (надзора) может взаимодействовать с иными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

В 2025 году межведомственное взаимодействие при осуществлении данного вида контроля не осуществлялось.

Раздел III. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктом 12 Положения ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» вправе в установленном законом порядке проводить следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» на основе следующих принципов:

- понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);

- информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

- вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

- полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия с ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский»;

- обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий
актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;

- релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);

- периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Профилактические мероприятия в 2025 году проводились в целях предупреждения правонарушений в области охоты, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

На официальном сайте в сети «Интернет» <https://vodlozero.ru> в 2025 году актуализированы перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования.

Учреждение информирует о своей деятельности через средства массовой информации и посредством иных форм, в том числе, с привлечением специалистов отдела экологического просвещения и туризма.

Информирование.

В целях профилактики нарушений обязательных требований ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» размещает и поддерживает в актуальном состоянии

на своем официальном сайте в сети «Интернет» (<https://vodlozero.ru>) перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также тексты соответствующих нормативных правовых актов, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований и другую информацию в соответствии со ст.46 Закона о госконтроле, информирует о своей деятельности через средства массовой информации и посредством иных форм, в том числе, с привлечением специалистов отдела экологического просвещения и туризма.

По границам подведомственных территорий, функциональных зон устанавливаются аншлаги, информационные таблички и щиты, содержащие информацию об обязательных требованиях, на подъездных путях и наиболее посещаемых местах установлены стенды, на которых также размещена информация о необходимости соблюдения обязательных требований.

Консультирование.

Осуществляется в форме разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) на подведомственных территориях как устно, так и посредством электронных сервисов.

Учет консультаций ведется в журнале. За 2025 год проведено 50 консультирований по вопросам соблюдения режима особой охраны и иных правил охраны окружающей среды и использования природных ресурсов на подведомственных территориях.

Объявление предостережений

В соответствии с положениями ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ, в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Так, за 2025 год предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере охотничьего хозяйства не объявлялось.

Информация о профилактических мероприятиях размещена на официальном сайте Учреждения - <http://vodlozero.ru>.

ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» систематически в форме бесед, пропаганды, в том числе с использованием СМИ и интернета, проводится профилактическая работа направленная на предотвращение нарушений в установленной сфере деятельности.

Обобщение правоприменительной практики.

Доклад о правоприменительной практике по государственному контролю (надзору) разрабатывается и утверждается до 1 апреля года, следующего за отчетным, с последующим размещением на официальном сайте Учреждения.

Учреждением 31 марта 2025 года подготовлен и утвержден Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Учреждения в 2024 году, и размещен на официальном сайте Учреждения (https://vodlozero.ru/knd/p_p/Pr_48_31_03_2025_pr3.pdf).

Профилактический визит.

В соответствии с положениями ст. 52 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к

принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В 2025 году профилактические визиты в рамках федерального государственного охотничьего контроля (надзора) не проводились.

С целью предупреждения выявленных нарушений обязательных требований в течение 2025 года проводились беседы с местным сообществом, туристами и посетителями подведомственных территорий на природоохранные и противопожарные темы.

На подведомственных территориях проводились мероприятия по обозначению границ, функциональных зон, в том числе, установка аншлагов, информационных щитов, указателей и информационных знаков. В соответствии с государственным заданием ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» на 2025 год должностными лицами установлено 36 аншлагов и информационных щитов.

В наиболее посещаемых местах, на туристических стоянках и экологических маршрутах установлены стенды, на которых размещена информация об обязательных требованиях, касающихся режима особой охраны и иных правил природопользования на подведомственных территориях.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на территории национального парка «Водлозерский», национального парка «Воттоваара» и ГПЗФЗ «Кижский» на 2025 год утверждена и размещена на официальном сайте Учреждения (https://vodlozero.ru/knd/ppr/pr_185_2.pdf).

Благодаря своевременным, постоянным и эффективным профилактическим мероприятиям, индикатор риска не достигнут, что свидетельствует об удовлетворительном осуществлении контрольной (надзорной) деятельности на подведомственных территориях.

Раздел IV. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

В 2025 году федеральный государственный охотничий контроль (надзор) осуществлялся удовлетворительно, в соответствии с имеющимися полномочиями и ресурсами. В целях повышения эффективности контрольной (надзорной) деятельности необходимо отметить следующее:

В настоящее время должностные лица Учреждения, уполномоченные на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, имеют доступ только к ЕРКНМ, функционал которого (как и иных систем) доступен для пользователей только в Федеральной государственной информационной системе «Портал государственных и муниципальных услуг» (ФГИС ПГС).

На текущий момент, Учреждение не может эффективно исполнять свои функции в связи с отсутствием технической возможности вносить данные в ключевых государственных информационных системах, обеспечивающих осуществление государственного контроля (надзора) – ФГИС ПГС и ЕРВК.

Учитывая, что деятельность контрольного (надзорного) органа должна строго соответствовать законодательству, отсутствие доступа к официальным данным и информационным системам делает невозможной проверку соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, затруднительным применение риск-ориентированного подхода и проведению избыточных или недостаточных проверочных мероприятий.

Кроме того, отсутствие учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, в государственной информационной системе, так и отсутствие возможности осуществлять через такие системы возложенные

полномочия, противоречит политике цифровизации государственных функций, снижает доверие к институту госнадзора и нарушает принцип «одного окна» и скоординированности действий государственных органов.

В этой связи на уровне Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации необходимо инициировать, организовать и координировать подключение всех учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, к ФГИС ПГС, ЕРВК и иным необходимым платформам.

Кроме того, для унификации подхода и предотвращения правовых и технических проблем Минприроды России целесообразно разработать и внедрить информационно-справочную систему по осуществлению контрольной (надзорной) деятельности подведомственных учреждений, в частности, порядок осуществления деятельности через ФГИС ПГС.

Доклад подготовлен:

Заместитель директора
по охране территории



Гейтман Н.О.