

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Национальный парк «Водлозерский»
(ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский»)

ПРИКАЗ

г. Петрозаводск

20 декабря 2023 г.

№ 153

Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по видам государственного контроля (надзора)

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации» и в целях реализации пункта 15 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 990,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить:

1.1. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (Приложение 1);

1.2. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному охотничьему контролю (надзору) (Приложение 2);

1.3. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (Приложение 3);

2. Начальнику отдела информационно-коммуникационных технологий Смирнову С.В. в срок до 25 декабря 2023 года разместить утвержденные программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на официальном сайте ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский»;

3. Контроль за исполнением настоящего Приказа возложить на Заместителя Главного государственного инспектора в области охраны окружающей среды (Заместителя директора по охране территории) Гейтман Н.О.

Директор



А.Ю. Гудым

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям
по государственному контролю (надзору) в области охраны, воспроизводства и
использования объектов животного мира и среды их обитания на территориях
Национального парка «Водлозерский» и Государственного природного заказника
федерального значения «Кижский»
на 2024 г.**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территориях Национального парка «Водлозерский» и Государственного природного заказника федерального значения «Кижский» (далее – подведомственные территории, Программа профилактики) разработана в соответствии с ч.ч. 2 и 3 ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренные Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094, направленные на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

**I. Анализ текущего состояния осуществления федерального
государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и
использования объектов животного мира и среды их обитания, характеристика
проблем, на решение которых направлена программа
профилактики**

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Федеральным законом «О животном мире» от 24.04.1995г. №52-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

К объектам государственного контроля (надзора) относится деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания.

За истёкший период 2023 года Учреждением с учётом специфики его деятельности проводились контрольные (надзорные) мероприятия, предусмотренные статьёй 75 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а именно, выездные обследования. Общее количество контрольно-надзорных мероприятий (выездных обследований), проведённых в 2023 году составляет 136 ед.

За период с 01.01.2023 г. по 19.12.2023 г. нарушений обязательных требований по данному виду контроля (надзора) не выявлено.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренных Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094, и направлена на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;
- повышение информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях и способах их соблюдения.
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) жизни и здоровью человека;
- сокращение количества нарушений обязательных требований;
- управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Поставленные цели достигаются решением следующих задач:

- формирования единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;
- выявления причин, факторов и условий, способствующих совершению нарушений обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение или снижения рисков их возникновения.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» на основе следующих принципов:

- понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);
- информационная открытость и прозрачность деятельности - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических

мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

- вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

- полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия с ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский»;

- обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий

- актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;

- релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);

- периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

III. Профилактические мероприятия

В соответствии с Положением о государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;

- б) обобщение правоприменительной практики;

- в) объявление предостережения;

- г) консультирование;

- д) профилактический визит.

IV. Показатели эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики

Показателями эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий;

- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

- доля контролируемых лиц/объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от их общего количества).

Формулы (количественные показатели) для расчета оценки реализации Программы профилактики приведены в Таблице 1.

Таблица 1

п/п	Наименование показателя	Формула расчета фактического исполнения показателя Комментарий, интерпретация значений	Плановый показатель
1	Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики в части информирования	$C = (a / b) \times 100\%$ a - количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики; b - общее количество предусмотренных	100%

		мероприятий по разделу программы профилактики	
2	Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики, в части обобщения правоприменительной практики	$C = (a / B) \times 100\%$ а - количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики; b - общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики	100%
3	Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики, в части объявления предостережений	$C = (a/B) \times 100\%$ а - количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики; b - общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики	100%
4	Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики, в части проведения профилактических визитов	$C = (a / B) \times 100\%$ а - количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики; b - общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики	100%
5	Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики, в части проведения консультирования	$C = (a / B) \times 100\%$ а - количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики; b - общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики	100%
6	Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики, в части проведения самообследования контролируемых лиц	$C = (a/B) \times 100\%$ а - количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики; b - общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики	100%

Оценка эффективности реализации программы профилактики рассчитывается ежегодно по следующей формуле: **Пэффekt ~ Епоказ/ОпоказX100%**

Епоказ - сумма целевых показателей программы по итогам календарного года;

Опоказ - общее количество целевых показателей программы.

Оценка результативности профилактической работы приведена в Таблице 2.

Таблица 2

Итоговая оценка результативности профилактической работы	60% и менее	61 - 75 %	76 - 90 %	90 -100 %
Пэффekt	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства

Полученные данные об эффективности профилактических мероприятий учитываются при проведении итоговой оценки эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности в целом, так и инспекторского состава.

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель
1	Информирование	Размещение на официальном сайте ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» (в соответствии со ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ):		- Заместитель директора по охране окружающей среды - Старший государственный инспектор - Начальник отдела правовой работы, делопроизводства и кадров - Начальник отдела ИКТ
		1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора)	В течение года (по мере необходимости)	
		2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;	При внесении изменений	
		3) Размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	До 01.04.2024	
		4) Подготовка разъяснений о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	По мере издания новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие	
		5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"	После разработки и утверждения их Минприроды России	
		6) Размещение информации о способах и времени осуществления консультирования, а также перечень вопросов, по которым предоставляется консультирование	Ежеквартально	
		7) Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации: - социальные сети, печатные издания, радио, телевидение	В течение года	- Заместитель директора по охране территории - Одел экологического

				просвещения и туризма
2	Обобщение правоприменительной практики	- Сбор данных об организации и проведении мероприятий по контролю (надзору), о направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, об обжаловании результатов мероприятий по контролю (надзору)	Ежеквартально	-Заместитель директора по охране территории -Начальник отдела государственного контроля (надзора)
		Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания	До 01.04.2024	Заместитель директора по охране окружающей среды
3	Объявление предостережения	Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований.	При наличии сведений о признаках нарушения обязательных требований	Заместитель директора по охране окружающей среды
4	Консультирование	Консультирование (в том числе разъяснительная работа по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора))	При обращении контролируемых /заинтересованных лиц Еженедельно по вторникам, с 9:00 до 13:00 по телефону +79214680805	Заместитель директора по охране окружающей среды
5	Профилактический визит	Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его	В течение года, в случае возникновения необходимости	Заместитель директора по охране окружающей среды Степанов С.Н.

		деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска (п.1, ст. 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ). Проведение обязательных профилактических визитов должно быть предусмотрено в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска (п.4, ст. 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ).		
6	Подготовка и предоставление доклада о виде контроля	Подготовка доклада с указанием сведений о достижении ключевых показателей и сведений об индикативных показателях видов контроля, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей, предоставление посредством ГАС «Управление» (форма: 1- контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»)	До 01.03.2024г. (размещение в ГАС «Управление» (форма: 1- контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») при наличии технической возможности)	- Заместитель директора по охране территории - Начальник отдела государственного контроля (надзора) -Начальник отдела ИКТ
7	Разработка и утверждение программы	Разработка проекта программы и его размещение на официальном сайте ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский», повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора)	Ежегодно, не позднее 1 октября года,	- Заместитель директора по охране территории

профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям		предшествующего году реализации программы	- Начальник отдела государственного контроля (надзора)
	Утверждение программы профилактики	Ежегодно, не позднее 20 декабря года, предшествующего году реализации программы (20.12.2023)	- Директор
	Размещение утвержденной программы профилактики на официальном сайте ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский»	В течение 5 дней со дня утверждения	- Заместитель директора по охране территории - Начальник отдела государственного контроля (надзора)

В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностные лица ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» незамедлительно направляют информацию директору (заместителю директора) учреждения, которые являются уполномоченными на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия таких решений.