

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Национальный парк «Водлозерский»
(ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский»)

ПРИКАЗ

г. Петрозаводск

«19» декабря 2022 г.

№ 162

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны и использования особо охраняемой природной территории Национального парка «Водлозерский» и Государственного природного заказника федерального значения «Кижский» на 2023 г.

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года N 990,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны и использования особо охраняемой природной территории Национального парка «Водлозерский» и Государственного природного заказника федерального значения «Кижский» на 2023 г. согласно приложению;
2. Контроль исполнения Приказа возложить на И.о. заместителя главного государственного инспектора в области охраны окружающей среды (И.о. заместителя директора по охране территории) Гейтман Н.О.

Директор



А.Ю. Гудым


утверждаю
Директор ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский»
А.Ю. Гудым

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям
по государственному контролю (надзору) в области охраны и использования
особо охраняемой природной территории Национального парка «Водлозерский» и
Государственного природного заказника федерального значения «Кижский»
на 2023 г.**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Национального парка «Водлозерский» и Государственного природного заказника федерального значения «Кижский» (далее – подведомственные территории, Программа профилактики) разработана в соответствии с ч.ч. 2 и 3 ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренные Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, направленные на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

**I. Анализ текущего состояния осуществления федерального
государственного контроля (надзора) в области охраны и использования
особо охраняемых природных подведомственных территорий характеристика проблем, на
решение которых направлена программа
профилактики**

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на подведомственных территориях обязательных требований, установленных Федеральным законом "Об особо охраняемых природных территориях", Постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 10 августа 1993 г. N 769 «Об утверждении Положения о национальных природных парках Российской Федерации», Положением о рекреационном использовании природных ресурсов «Национального парка «Водлозерский», утвержденному 11.10.2019г. (в ред. 19.08.2021г.), Положением ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский», утвержденным Министерством природных ресурсов РФ от 12.03.2001г., Положением о государственном природном заказнике федерального значения «Кижский», утвержденным приказом Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 07.08.2018г. №353, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;
- режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

Федеральное государственное бюджетное учреждение Национальный парк «Водлозерский» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования подведомственных территорий за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

За истекший период 2022г. с учетом специфики деятельности ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» (далее – Учреждение) проводились контрольные (надзорные) мероприятия, предусмотренные статьей 75 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" – выездные обследования.

За период 01.01.2022г.- 20.12.2022г. было выявлено 95 административных правонарушений в том числе:

Предмет выявленного экологического правонарушения (КоАП ст. 8.39)	Количество	
	НП «Водлозерский»	ГПЗ ФЗ «Кижский»
Незаконная рубка деревьев и кустарников	1	2
Незаконная охота	0	1
Незаконное рыболовство	33	7
Незаконное строительство	0	0
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан транспорта	23	13
Загрязнение природных комплексов	0	1
Незаконная рекреационная деятельность	7	4
Нарушение почвенного покрова	0	1
Иные нарушения (в сноске указать, какие именно)	1 (-ч. 1 ст. 19.4 КоАП РФ)	1(-ч. 1 ст. 19.4 КоАП РФ)
Итого:	65	30
из них «безличные» (нарушитель не установлен, выносилось соответствующее определение)	23	8

Наложено административных штрафов в 2022 г.:

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем средств, тыс. руб.
---------------	-------------------------	--------------------------------

на граждан	52	157500
на должностных лиц	0	0
на юридических лиц	0	0
Итого:	52	157500

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа направлена на достижение следующих целей:

- предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- повышение информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях и способах их соблюдения.
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) жизни и здоровью человека;
- сокращение количества нарушений обязательных требований;
- управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Поставленные цели достигаются решением следующих задач:

- формирования единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;
- выявления причин, факторов и условий, способствующих совершению нарушений обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение или снижения рисков их возникновения.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» на основе следующих принципов:

- понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);
- информационная открытость и прозрачность деятельности - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);
- вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;
- полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия с ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский»;
- обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий
- актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;
- релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);
- периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

III. Профилактические мероприятия

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

IV. Показатели эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики

Показателями эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- доля контролируемых лиц/объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от их общего количества).

Количественные показатели для расчета оценки реализации Программы профилактики

п/п	Наименование показателя	Формула расчета фактического выполнения показателя интерпретация значений	Планный показатель
	Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики,	$C = (a / b) \times 100\%$ а - количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой	100%

	в части информирования контролируемых лиц	профилактики; b - общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики	
2	Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики, в части обобщения правоприменительной практики	$C = (a / b) \times 100\%$ а - количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики; b - общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики	100%
3	Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики, в части объявления предостережений	$C = (a/b) \times 100\%$ а - количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики; b - общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики	100%

4	Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики, в части проведения профилактических визитов	$C = (a / B) \times 100\%$ а - количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики; b - общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики	100%
5	Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики, в части проведения консультирования	$C = (a / B) \times 100\%$ а - количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики; b - общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики	100%
6	Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики, в части проведения самообследования контролируемых лиц	$C = (a/B) \times 100\%$ а - количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики; b - общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики	100%

Оценка эффективности реализации программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года до 1 марта года, следующего за отчетным) по следующей формуле:

$$\text{Пэффekt} \sim \text{Хпоказ} / \text{Опоказ} \times 100\%$$

Епоказ - сумма целевых показателей программы по итогам календарного года;

Опоказ - общее количество целевых показателей программы.

Оценка результативности профилактической работы

Итоговая оценка результативности профилактической работы	60% и менее	61 - 75 %	76 - 90 %	90 -100 %
Пэффект	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства

Полученные данные об эффективности профилактических мероприятий учитываются при проведении итоговой оценки эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности в целом, так и инспекторского состава.

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Срок (периодичность проведения)	Ответственный исполнитель
1	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	Размещение на официальном сайте ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» текстов нормативных правовых актов и сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	В течение года по мере необходимости	- Заместитель директора по охране территории - Начальник отдела государственного контроля (надзора)
		Размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики, на официальном сайте ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский»	До 1 апреля 2023 года	- Заместитель директора по охране территории
		Подготовка разъяснений о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	по мере издания новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие	- Заместитель директора по охране территории - Начальник отдела государственного контроля (надзора) - Начальник отдела правовой работы, делопроизводства и кадров
		Размещение информации о способах и времени осуществления консультирования, а также перечень вопросов, по которым предоставляется консультирование	В течение года (при необходимости)	-Заместитель директора по охране территории -Начальник отдела государственного контроля (надзора)

		Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации: - социальные сети, печатные издания, радио, телевидение	В течение года (при необходимости)	-Заместитель директора по охране территории -Начальник отдела государственного контроля (надзора) -Одел экологического просвещения и туризма
2	Обобщение правоприменительной практики	Сбор данных об организации и проведении мероприятий по контролю (надзору), о направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, об обжаловании результатов мероприятий по контролю (надзору).	1 раз в полгода	-Заместитель директора по охране территории -Начальник отдела государственного контроля (надзора)
		Выявление проблемных вопросов организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	В течение года	-Заместитель директора по охране территории -Начальник отдела государственного контроля (надзора)
		Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	До 1 апреля 2023 года	-Заместитель директора по охране территории -Начальник отдела государственного контроля (надзора)
3	Консультирование	Консультирование (в том числе разъяснительная работа по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора)).	При обращении контролируемых /заинтересованных лиц (в т.ч. с соблюдением сроков, предусмотренных	-Заместитель директора по охране территории -Начальник отдела государственного контроля (надзора)

			Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации»)	
4	Выдача предостережения	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований объявление контролируруемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.	При наличии сведений о признаках нарушения обязательных требований	Заместитель директора по охране территории
5	Обязательные профилактические визиты	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица. В отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования, а также в отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого риска, высокого риска и значительного риска.	В течение года	- Заместитель директора по охране территории - Начальник отдела государственного контроля (надзора), - должностные лица отдела государственного контроля (надзора), в т.ч. оперативная группа
6	Подготовка и предоставление доклада о виде контроля	Подготовка доклада с указанием сведений о достижении ключевых показателей и сведений об индикативных показателях видов контроля, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей, предоставление посредством ГАС «Управление» (форма: 1- контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»)	Ежегодно (до 20 июля календарного года и до 20 января года, следующего за отчетным)	- Заместитель директора по охране территории - Начальник отдела государственного контроля (надзора)
7	Разработка и утверждение программы профилактики	Разработка проекта программы и его размещение на официальном сайте ФГБУ	Ежегодно, не позднее 1 октября года,	- Заместитель директора по охране территории

	рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	«Национальный парк «Водлозерский», повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора)	предшествующего году реализации программы	- Начальник отдела государственного контроля (надзора)
		Утверждение программы профилактики Размещение утвержденной программы профилактики на официальном сайте ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский»	Ежегодно, не позднее 20 декабря года, предшествующего году реализации программы В течение 5 дней со дня утверждения	- Директор - Заместитель директора по охране территории - Начальник отдела государственного контроля (надзора)

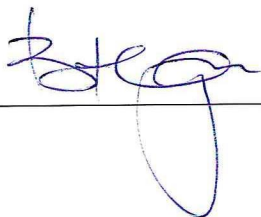
В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностные лица ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский» незамедлительно направляют информацию директору (заместителю директора) учреждения, которые являются уполномоченными на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия таких решений.

Лист согласования

к приказу ФГБУ «Национальный парк «Водлозерский»
по вопросу: «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны и использования особо охраняемой природной территории Национального парка «Водлозерский» и Государственного природного заказника федерального значения «Кижский» на 2023 г.»

Согласован с:

Первым заместителем директора



В.Ю. Дедов

Начальником отдела правовой работы, делопроизводства и кадров



А.Ю. Алексеев

Исполнитель:

И.о. заместителя директора по охране территории



Н.О. Гейтман